



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОВЕТА**

20.12.2019

№ 04

Москва

Присутствовали: 22 члена НТС (кворум) и 25 участников заседания НТС (регистрационный лист прилагается к настоящему протоколу).

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О проекте плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2020 год.

Докладчик: Яковлев Дмитрий Алексеевич - начальник Правового управления Ростехнадзора.

2. О ходе внесения изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах».

Докладчики: Беляк Валерий Леонидович – консультант Управления по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора, Залогин Александр Сергеевич - генеральный директор ООО «НАНИО ЦСВЭ», председатель МТК42/ТК 403.

3. О практике надзорной деятельности в отношении опасных производственных объектов предприятий отрасли боеприпасов и спецхимии (предварительные результаты внеплановых проверок 2019 года).

Докладчик: Селезнев Григорий Максимович – и.о. начальника Управления общепромышленного надзора Ростехнадзора.

4. О результатах научно-исследовательских работ и научно-технических разработок, выполненных по заказу и для целей деятельности Ростехнадзора.

Докладчики: Хамаза Александр Александрович – директор ФБУ «НТЦ «ЯРБ», Каныгин Пётр Сергеевич – директор ФБУ «НТЦ Энергобезопасность».

5. Отчет о работе Научно-технического совета Ростехнадзора в 2019 году.

Докладчик: Денисов Александр Викторович - ученый секретарь НТС Ростехнадзора.

6. О проекте плана работы Научно-технического совета Ростехнадзора на 2020 год.

Докладчик: Денисов Александр Викторович - ученый секретарь НТС Ростехнадзора.

1. По вопросу «О проекте плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2020 год».

Заслушав доклад начальника Правового управления Д.А. Яковлева Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение одобрить проект плана нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2020 год.

2. По вопросу «О ходе внесения изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах».

Заслушав доклады консультанта Управления по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора В.Л. Беяка и генерального директора ООО «НАНИО ЦСВЭ», председателя МТК42/ТК 403 А.С. Залогина Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Разработка проекта изменений № 1 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (далее - проект изменения № 1 в ТР ТС 012/2011) и комплекта документов к нему предусмотрена пунктом 33 раздела II Плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. № 79.

Проект изменения № 1 в ТР ТС 012/2011 дополняет технический регламент требованиями к кабельной продукции и электронным приборам, применяемым в опасных по газу метану шахтах.

Основными задачами при подготовке обновленной редакции технического регламента являлись: разработка и внесение в ТР ТС 012/2011 требований, необходимых для обеспечения безопасного обращения с кабельной продукцией, эксплуатируемой совместно с электрооборудованием во взрывоопасных средах; определение требований ТР ТС 012/2011 в отношении оборудования, в состав которого входят химические источники тока (элементы и батареи, включая литиево-ионные); уточнение области применения ТР ТС 012/2011 в части его распространения на Ех-компоненты / оборудование в составе СИЗ и плавучих средств, а также морских и буровых платформ; конкретизация применяемых в ТР ТС 012 формулировок; гармонизация ТР ТС 012/2011 с Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия».

В целях реализации поставленных задач создана рабочая группа по разработке изменений №1, вносимых в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011)». Проведено публичное обсуждение первой редакции проекта изменений № 1 в ТР ТС 012/2011.

13 декабря 2019 г. проведено заседание рабочей группы с участием заинтересованных лиц с целью составления сводной таблицы замечаний и предложений, поступивших в период проведения публичного обсуждения проекта изменений №1 (всего получено: 29 предложений от 13 организаций и учреждений и 1 физического лица). В рамках рабочей группы работа продолжается.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1). Принять к сведению информацию о ходе внесения изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах».

2). Рекомендовать Управлению по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора и рабочей группе по разработке изменений №1, вносимых в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» подготовить сводку отзывов с указанием позиции разработчика по каждому замечанию, подготовить доработанный проект изменений № 1 и комплект документов к нему и направить в Комиссию ЕЭК.

3). Рекомендовать членам рабочей группы, представителям ТК 46 и ТК 269 в срок до 16 января 2020 года представить Ответственному разработчику предложения по стандартам, которые следует включить в перечни к ТР ТС 012/2011 и/или ТР ТС 004/2011, относящиеся к кабельной продукции, предназначенной для применения во взрывоопасных средах.

4). Рекомендовать членам рабочей группы подготовить и направить Ответственному разработчику предложения для рассмотрения и включения в проект изменений № 1 к ТР ТС 012/2011 в соответствии с решениями, принятыми во время совещания согласно столбцу «Заключение разработчика технического регламента» сводки отзывов по проекту изменения №1 к ТР ТС 012/2011, в том числе:

- по переводу ГОСТ Р в ГОСТ, относящиеся к кабельной продукции, предназначенной для применения во взрывоопасных средах, в том числе в подземных выработках шахт, опасных по рудничному газу (метану), в рамках подготовки изменений №1 к ТР ТС 012/2011;

- предложения по термину «кабель» с соответствующим определением, который будет отражать, на какие именно кабели будет распространяться действие ТР ТС 012/2011, предварительно «Кабель для эксплуатации во взрывоопасных средах, в том числе в подземных выработках шахт, опасных по рудничному газу (метану)», а также предложения по идентификации кабелей, например, «ВзШ» - для Взрывоопасных Зон и для Шахт.

3. По вопросу «О практике надзорной деятельности в отношении опасных производственных объектов предприятий отрасли боеприпасов и спецхимии (предварительные результаты внеплановых проверок 2019 года)».

Заслушав доклад и.о. начальника Управления общепромышленного надзора Ростехнадзора Г.М. Селезнева Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает следующее.

Ростехнадзором продолжается исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 14.08.2019 № ДК-П7-6928, касающееся проведения проверок объектов предприятий (организаций) отрасли боеприпасов и спецхимии.

Поводом к инициированию поручения и проведения проверочных мероприятий предприятий ОПК послужили события аварийного характера на АО «ГосНИИ «Кристалл» 4 апреля и 1 июня 2019 года, обращения генеральной прокуратуры и обращение Ростехнадзора в Правительство Российской Федерации, которое в целом было поддержано.

Исходя из указанных целей Ростехнадзору в рамках исполнения указанного поручения поставлены задачи провести в 2019 и в 2020 году внеплановые проверочные мероприятия в отношении 21 предприятия отрасли боеприпасов и спецхимии, 7 из которых уже завершены в 2019 году, 14 будет проведено в соответствии с утвержденными графиками в 2020 году.

Ростехнадзором сформированы проверочные комиссии с включением в них представителей центрального аппарата и территориальных управлений Ростехнадзора, а также проведены обеспечивающие мероприятия:

проведены установочные совещания с руководящим составом проверяемых организаций;

проведены организационные совещания с руководящим составом территориальных управлений Ростехнадзора;

разработаны методические рекомендации по проведению проверок опасных производственных объектов предприятий отрасли боеприпасов и спецхимии и тематические проверочные (опросные) листы для унификации фиксируемых результатов контрольных мероприятий (по результатам проверочных мероприятий предусмотрена их доработка);

в целях обеспечения надлежащего выполнения поручения Ростехнадзором обеспечено взаимодействие с ФСБ России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МЧС России, коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, Минпромторга России, ГК «Ростех» в части деятельности указанных проверяемых организаций.

К настоящему времени завершены проверки в отношении объектов 7 предприятий (организаций) отрасли:

ФГУП «ФЦДТ «Союз», г. Дзержинский, Московская область (Минпромторг России);

АО «Дальневосточное ПО «Восход», р.п. Эльбан, Амурский район, Хабаровский край (Минпромторг России);

АО «Брянский химический завод имени 50-летия СССР», г. Сельцо, Брянская область (ГК «Ростех»);

АО «Полимер», г. Чапаевск, Самарская область (ГК «Ростех»);

АО «Красноармейский НИИ механизации», г. Красноармейск, Московская область (ГК «Ростех»);

ФКП «Алексинский химический комбинат», г. Алексин, Тульская область (Минпромторг России);

ФКП «Самарский завод «Коммунар», п.г.т. Петра Дубрава, Волжский район, Самарская область (Минпромторг России).

Всего проверено состояние промышленной безопасности на 52 ОПО, в том числе I класса опасности – 9, II класса опасности – 7, III класса опасности – 22, IV класса опасности – 14. В ходе проверок зафиксировано 1874 нарушения обязательных требований промышленной безопасности, установленных нормативными актами Российской Федерации.

Проверочные мероприятия проводились на комплексной основе с привлечением специалистов территориальных управлений Ростехнадзора по различным видам надзора.

К характерным недостаткам по результатам завершённых проверок объектов предприятий следует отнести:

использование технологического оборудования с выработанным ресурсом без проведенных мероприятий по подтверждению его безопасной эксплуатации;

неудовлетворительное состояние эксплуатируемых производственных зданий, сооружений и инженерных коммуникаций;

отсутствие в сведениях, характеризующих ОПО, информации об объектах (в том числе с оборотом ВВ) и эксплуатируемых технических устройствах;

недостаточная готовность предприятий к локализации и ликвидации аварий;

неудовлетворительное функционирование производственного контроля и систем управления промышленной безопасности;

отсутствие или несоответствие проектной документации фактическому составу объектов.

По итогам проверок составлено 16 протоколов об административных правонарушениях в отношении 7 юридических лиц и 78 - в отношении должностных лиц. За грубые нарушения требований промышленной безопасности Ростехнадзором применены меры в виде административного приостановления деятельности на 90 суток в отношении 2 ОПО, решением суда временно приостановлена деятельность 1 ОПО, 19 технических устройств, а также направлены материалы в суд на приостановку эксплуатации 41 технического устройства и дисквалификацию 3 должностных лиц.

В настоящее время завершено обобщение полученных результатов, проводится их тщательный анализ, расширенная и персонифицированная информация готовится к направлению в Правительство Российской Федерации в виде предварительного (за 2019 год) отчета об исполнении поручения.

Такому положению дел с выявленными недостатками по результатам завершённых проверок способствует также правовая неурегулированность, в частности, отсутствие введенных в действие Правил устройства производств взрывчатых веществ и изделий на их основе, Правил эксплуатации производств взрывчатых веществ и изделий на их основе и Правил защиты от статического электричества в производствах взрывчатых веществ и изделий на их основе, которые на протяжении значительного времени не актуализированы Минпромторгом России и не введены в действие. Также, с учетом «регуляторной гильотины», при отсутствии введенных в действие норм и правил с 1 января 2021 г. может образоваться правовой вакуум.

В 2020 году Управлению общепромышленного надзора при участии территориальных управлений Ростехнадзора предстоит организовать и провести 14 внеплановых и 3 плановых проверочных мероприятия в отношении предприятий отрасли боеприпасов и спецхимии».

Основными задачами при этом являются:

территориальным управлениям Ростехнадзора при организации контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов организаций оборонно-промышленного

комплекса, связанных с обращением взрывчатых веществ и изделий их содержащих, использовать принцип комплексности;

при осуществлении проверочных мероприятий, в целях согласованного взаимодействия при проведении проверок использовать методические рекомендации, разработанные центральным аппаратом;

при выявлении грубых нарушений незамедлительно привлекать юридические лица к административной ответственности, вплоть до приостановки их деятельности и применения мер по дисквалификации руководства объектов.

Особое внимание необходимо обращать:

на места хранения взрывчатых материалов в части соответствия норм загрузки, как временных мест хранения, так и за складами (хранилищами) готовой продукции;

на участки и технологические процессы по транспортированию, снаряжению (расснаряжению) изделий, содержащих взрывчатые вещества;

на состояние зданий и сооружений (их проектное предназначение), состояние систем и средств контроля противоаварийной защиты объектов, соблюдение производственной и технологической дисциплины, квалификацию и аттестацию персонала, организацию внутрипроизводственного контроля безопасности объектов.

Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1). Отметить положительный опыт организации и осуществления внеплановых проверочных мероприятий в рамках исполнения поручения Правительства российской Федерации с использованием единых методических подходов.

2). Рекомендовать Управлению общепромышленного надзора, Организационно-аналитическому управлению и Правовому управлению Ростехнадзора завершить доработку методических рекомендаций по проведению проверок опасных производственных объектов предприятий отрасли боеприпасов и спецхимии и тематических проверочных (опросные) листов для унификации фиксируемых результатов контрольных мероприятий.

3). Рекомендовать Ростехнадзору в рамках мероприятий «регуляторной гильотины» принять меры по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере оборонно-промышленного комплекса в соответствии с Планом нормотворчества Ростехнадзора на 2020 год. Продолжить взаимодействие с Минпромторгом России в части рассмотрения и согласования, разрабатываемых Минпромторгом России «Правил устройства производств взрывчатых веществ и изделий на их основе», «Правил эксплуатации производств взрывчатых веществ и изделий на их основе» и «Правил защиты от статического электричества в производствах взрывчатых веществ и изделий на их основе».

4. По вопросу «О результатах научно-исследовательских работ и научно-технических разработок, выполненных по заказу и для целей деятельности Ростехнадзора».

Заслушав доклады директора ФБУ «НТЦ «ЯРБ» А.А. Хамазы и директора ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» П.С. Каныгина Научно-технический совет Ростехнадзора отмечает высокий уровень результатов научно-исследовательских работ и научно-технических разработок, выполненных в 2019 году.

5. По вопросу «Отчет о работе Научно-технического совета Ростехнадзора в 2019 году».

Заслушав доклад ученого секретаря Научно-технического совета Ростехнадзора А.В. Денисова по данному вопросу Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1). Принять к сведению информацию о работе Научно-технического совета Ростехнадзора в 2019 году.

2). Отметить, что мероприятия, предусмотренные планами НТС и секций НТС на 2019 год, выполнены, а тематика рассмотренных вопросов соответствовала целям создания и деятельности НТС, а именно выработки рекомендаций по решению вопросов реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности Ростехнадзора.

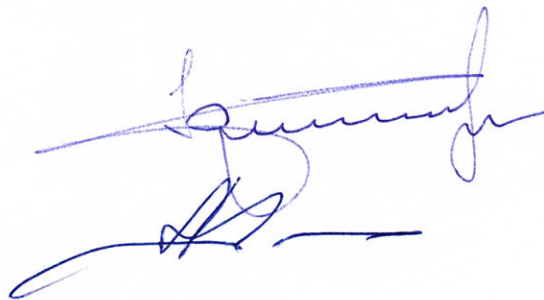
6. По вопросу «О проекте плана работы Научно-технического совета Ростехнадзора на 2020 год».

Заслушав доклад ученого секретаря Научно-технического совета Ростехнадзора А.В. Денисова по данному вопросу Научно-технический совет Ростехнадзора принял решение:

1). Одобрить с учетом состоявшегося обсуждения проект плана работы Научно-технического совета Ростехнадзора на 2020 год.

2). Ученому секретарю НТС доработать проект плана работы и представить его на утверждение.

Председатель НТС



Б.А. Красных

Ученый секретарь НТС

А.В. Денисов